

把改革做进困难群众心里

——县域民政事业综合改革的临邑实践

本报记者 周亮

一张身份证就能申请各类社会救助,失信惩戒机制给予申请人最大限度信任;打破属地限制允许就近求助,审批时长由37天缩短到10天;整合撤并小、远、散乡镇敬老院,对失能特困人员在县社会福利中心集中供养;明确县乡村三级民政服务权责,实现县级能放则放、乡镇全力承接、村级充分赋能……

2018年,临邑县民政局抢抓民政部加强基层民政工作蹲点调研机遇,在山东省民政厅、德州市民政局指导下,以人民需求为导向、兜底保障为基础、政策落实为支撑,不断推动县域民政事业综合改革。

整合15部门34项救助 审批权限下放乡镇

2018年7月改革伊始,省、市、县、乡镇四级民政部门在两个月里开展了30余次调研,收集到的群众声音丝毫不留情面:“救助名目太多,搞不清政策”“救助手续太复杂,一个住院证明要复印好几遍给好几个部门”“救助时间太长,赶不上变化,人快咽气了救助还在走流程”……

群众的活虽然犀利,但直指社会救助“痛点”。“如果关起门来搞改革,没搞清楚困难群众‘难’在

何处、‘忧’从何来、‘盼’为何事,没把改革做进困难群众心里,改革就不会成功。”临邑县委书记林春元说,“我们在县一级进行社会救助综合改革,就是针对群众呼声有的放矢。”

改革前,临邑县涉及社会救助的36个事项分散在组织、民政、扶贫、司法、人社、教育、卫生、住建等15个部门;救助流程一般是个人到乡镇(街道)申请、乡镇(街道)审核入户申报、县级入户审批,足足需要37天。

改革后,临邑县成立正科级综合协调部门——县社会救助中心,将各部门社会救助数据统筹纳入临邑县智慧民生大救助云平台“一门办理”。同时,明确县、乡、村三级民政服务权责,实现县级能放则放、乡镇全力承接、村级充分赋能。全县12个乡镇(街道)全部设立民生民政办公室,承接的工作中有12项救助审批事项;优选102个中心村设立民生服务站,覆盖全县857个行政村,代办18项救助事项。流程也变为村级申报、乡镇审批、县级监管,并打破户籍地、居住地以及逐级申请限制,实行扁平化管理,凭一张身份证就让申请人有关数据网上“跑腿”,办结时长缩短到10天。

“改革低保认定标准也是重要

举措之一。”临邑县民政局局长刘兰波介绍,为了解决低保认定不精准问题,该县把支出也纳入低保认定条件,设定“收入贫困型”和“支出贫困型”低保认定标准。同时,在核算申请家庭收入时,只采集稳定性收入,对于不稳定收入和采集困难收入不再计入家庭收入,进一步提高了救助办理的时效性和可操作性。“特别是,我们实施了‘肯定式’受理、‘否定式’审查的失信联合惩戒机制,事前给予申请人最大限度的信任,如果在核查时出现谎报骗保的情况,将计入个人征信,让‘守信者一路绿灯,失信者处处受限’。”

撤并小远散弱敬老院 打造三级养老服务体系

早在2012年,临邑县就通过“公建民营”的方式建成县社会福利中心。去年,该县关停了7处小、远、散、弱敬老院,依托县社会福利中心新建县特困人员供养服务中心,集中供养全县所有失能特困人员,并为城乡低保和贫困家庭中的高龄失能、重度残疾人提供低偿或无偿的集中供养服务。

79岁的史秀荣生活无法自理,还患有糖尿病。在政策安排下,她住进了县社会福利中心。说起跟以前生活最大的不同,她很开心:“这里的护理人员很专业,

吃的、穿的、用的都特别适合我这个糖尿病患者。夏天有空调,冬天暖气足,比以前过得舒服多了。”

针对失能半失能老人日益增多的现状,县民政局还与县中医院、山东阳光佳苑养老服务管理有限公司合作,成立了临邑阳光佳苑医院,使县社会福利中心成为集特困供养、高端养老、医疗护理、康复保健于一体的医养结合综合型养老机构。

与此同时,临邑县还全面实施乡镇敬老院服务能力提升工程,通过合并、新建、改扩建等方式,规划建设5处区域性养老服务中心。今年,还新开工建设了孟寺福利院等2处养老服务中心,着力打造标准化、示范性的农村区域性养老服务机构。在保障特困人员供养的同时,开展面向社会老人的日间照料服务。

此外,临邑县还不断提升农村幸福院和日间照料中心的服务功能,推行幸福院与卫生室、儿童之家联建,在关爱留守老人和留守儿童的同时,实现了农村老人的老有所养、老有所乐。

加强基层民政能力 助推乡村振兴共建共治共享

临邑县从解决有人办事、有地方办事、有钱办事、有手段办事、

2019年全国社区工作者培训班在长春开班

新华社消息 中宣部宣教局与民政部基层政权建设和社区治理司主办的2019年全国社区工作者培训班7月23日在吉林省长春市长白山花园社区举办,首期培训班共有来自黑龙江、吉林、辽宁、上海四省市的200名社区工作者参加。根据培训工作安排,将有全国各地2000名社区工作者分10期先后在长春市、青岛市、武汉市参加培训。

据介绍,今年的培训班在培训

内容上更加注重突出思想引领,深入学习贯彻《习近平新时代中国特色社会主义思想学习纲要》,深刻理解习近平新时代中国特色社会主义思想的核心要义、精神实质、丰富内涵和实践要求,切实把社区干部的思想武装起来,把党中央的决策部署落实下去;在培训地点上更加注重发挥示范效应,除在湖北省武汉市百步亭社区继续办班以外,还选择在吉林省长春市长白山花园社区、山东省青岛市上流佳苑社区等

示范社区开展培训。全体学员将深入学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想,学习掌握做好社区工作好的方式方法,带动和激励广大社区干部展现新气象、新担当、新作为,大力推进新时代社区工作登上新台阶。

2017年以来,中宣部宣教局与民政部基层政权建设和社区治理司在湖北省武汉市百步亭社区组织了25期全国社区工作者培训班,培训了5000名社区工作者代表。

不忘初心 牢记使命

广东省民政厅开展主题教育专题党课宣讲

本报讯 日前,广东省民政厅组织开展“不忘初心、牢记使命”主题教育专题党课,厅党组书记、厅长卓志强以《把“守初心、担使命,找差距、抓落实”总要求落实到民政事业高质量发展的实践中》为题讲授专题党课。

卓志强紧紧围绕习近平总书记“不忘初心、牢记使命”主题教育工作会议上的重要讲话精神、总书记对民政工作的重要指示精神和以总书记视察广东重要讲话精神,结合具体事例阐述了对共产党员、对民政干部初心和使命的理解。他指出,为人民服务是民政工作的初心和使命。全厅党员干部必须反复深入地学习领会习近平总书记重要讲话和重要指示精神,做到学、思、用贯通,知、信、行统一。他要求,全厅党员干部从“转观念”“抓作风”“明目

标”“强责任”“防风险”“促落实”六个方面,系统梳理存在的问题和短板,深刻剖析原因和症结,自查、深查,建立台账,以“自我革命”的气魄,迎难而上、狠抓整改落实。

卓志强强调,要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚持问题导向、目标导向,以真抓实干践行初心使命。一是不断提高政治站位,坚定信念信仰,严守纪律规矩。二是转变思想观念,强化民政工作的政治属性,高度重视构建民政领域“五大体系”。三是扎实干事创业,有位必须有为,把“专精细实”贯彻到民政工作的各方面全过程,以“专精细实”标准衡量新时代民政各项工作。四是深入推进全面从严治党,持之以恒抓好作风建设,着力打造高素質专业化队伍,为民政事业发展提供坚强保证。

(叶敏亮 莫冠婷)

青海省民政厅结合主题教育强化社会救助工作

本报讯 近日,青海省民政厅党组专题听取全省社会救助工作情况汇报,对下一阶段社会救助工作作出安排部署。

民政厅党组书记、厅长诺卫星在听取汇报后指出,随着社会经济发展和人民生活水平的稳步提升,青海社会救助工作短板逐步显现。一是政策研究不深入,一些特殊个案无法享受救助待遇,救助认定标准不灵活。二是基本底数不精准,与扶贫等部门的衔接沟通不够。三是基层力量不充足,未充分释放购买服务政策红利,政策落实能力和方式方法有待改进和提高。四是指导监督有差距,在指导基层民政部门有效发挥困难群众联席会议协调机制上还不够。五是补助资金沉淀较大,未有效发挥补助资金使用效益。

诺卫星强调,要结合厅系统“不忘初心、牢记使命”主题教育,认真学习贯彻习近平总书记

对民政工作的重要指示精神,加强工作创新、强化责任担当,进一步推进全省社会救助工作上台阶。一是强化兜底脱贫工作,全面落实最低生活保障政策和各项扶贫帮扶措施。二是提升基层工作能力,制订覆盖乡镇的培训方案,三是加强监督指导,对易出问题、频出问题地区和领域,加强工作指导和检查。四是统筹推进社会救助体系建设,发挥社会救助联席会议机制作用。五是盘活沉淀资金,在政策允许范围内,通过降低救助准入门槛,加大临时救助力度,积极开展支出型贫困家庭救助。六是加大改革创新力度,有序推进海西蒙古族藏族自治州城乡低保一体化试点工作。七是加强城市解困政策研究,吃透全省城市困难群体基本现状,提出具有科学性、系统性的政策措施,确保青海如期全面实现小康。

(刘永谨)

广西50家社会组织认领31个项目助力脱贫攻坚

本报讯 日前,广西壮族自治区民政厅在南宁市召开2019年广西社会组织“不忘初心、牢记使命”主题教育暨参与脱贫攻坚项目对接座谈会,并签订《扶贫项目意向书》。

今年3月,自治区民政厅以贫困县为重点开展了脱贫项目需求调查,共收集脱贫项目100多个;60多家社会组织上报扶贫项目110多个。根据双方提供的项目,在当天座谈会上,广西江苏商会、广西福建总商会、广西扬翔慈善基金会等50家社会组织认领扶贫项目31个,意向

捐助资金126万元,捐助物资价值50多万元,涉及产业扶贫、教育扶贫、健康扶贫、易地搬迁扶贫等内容。

近年来,自治区民政厅深入贯彻落实中央和自治区部署要求,开展了发一份倡议书、开一个座谈会、开展一次“送温暖”活动、推介认领一批扶贫项目、实施一批志愿服务和社工服务项目“五个一”活动,实施扶贫工作“千人培训”,广泛引导和扎实推动社会组织参与脱贫攻坚。2017年以来,全区各类社会组织参与脱贫攻坚项目投入资金近2亿元。

(贾经纬)

北京市今年将建50个社会心理服务站

本报讯(记者 安娜) 近日,记者从北京市委社会工委市民政局获悉,北京市今年将在每个区至少选择1个街道、2个社区分别建立“社会心理服务中心”和“社会心理服务站”,为社区居民提供专业、便利的心理服务。

据介绍,北京市社会心理服务站的建设实行分类指导。市委社会工委市民政局负责制定统一的社会心理服务站建设标准和规范,动员各部门、各单位各司其职,推动服务管理重心下沉至街道、社区。各区建立相应的工作机制,深入街道、社区及时了解工作进展情况,帮助研究解决实际问题。开展社会心理服务站建设的街道将成立或明确专门工作部门,负责社会心理服务站的管理和运维。

今年,北京市共计要建设50个标准化社会心理服务站。按照每个站点不低于20万元的标准,从市级社会建设资金一般性

区县转移支付资金中列支,用于购买心理服务专业设备、组织心理服务专项活动等。各区、街道本着可持续发展的原则,综合考虑社会心理服务工作的特殊性,整合资源,提供必要的场地、经费与政策支持。同时,大力发展社会心理服务社会工作专业队伍,每个站点配置相应社会工作队伍,纳入全市社会工作人员队伍建设。通过政府购买服务等方式,支持社会心理服务站点为居民群众提供有针对性的救助帮扶、心理疏导、精神慰藉、关系调适等心理服务、开展活动及运维管理等。鼓励各区积极吸纳社会资源支持开展社会心理服务站点建设工作。

记者了解到,除了建设社会心理服务站点,北京市今年还将开展社会心态预测预警体系建设研究和社区心理服务人才体系培训试点,逐步完成社会心理指导师培养和管理体系建设。

河北召开脱贫攻坚兜底保障工作调度会

本报讯 近日,河北省民政厅召开全省脱贫攻坚兜底保障工作调度会议,传达学习省委、省政府领导同志关于脱贫攻坚兜底保障工作的批示指示精神,听取全省各市农村低保工作情况汇报,推动农村特困困难群众社会救助金纳入、农村低保扩面提标工作落实到位。

民政厅党组书记、厅长赵文海在对各市农村低保保障率情况进行通报后强调,各市要结合开展“不忘初心、牢记使命”主题教育,切实把解决兜底保障工作中存在的突出问题作为重要抓手,找准问题、明确方向、抓好落实。

赵文海要求,各级民政部门进一步提高政治站位,统一思想,从政策出发重点清理不符合政策的条款,逐市逐条研究,真

正把各项政策理解到位、落实到位。同时,压实责任。市委、市政府,县委、县政府要集中力量打攻坚战,把兜底保障政策落实下去,最大限度杜绝漏保问题。省民政厅将会同驻厅纪检组,加强对兜底保障政策落实中存在的突出问题进行监督检查,确保省委、省政府各项决策部署在基层落地。

赵文海强调,进一步完善农村边缘困难群体的防贫机制,特别是针对建档立卡贫困户以外享受低保的重点人群,组织摸底调查,做好信息比对。对可能返贫的风险隐患,协调相关部门有针对性地制定政策措施,为建立完善防贫机制及省领导决策提供有力数据支撑,为助力打赢脱贫攻坚战奠定坚实基础。

(李子晨)

壮丽70年·奋斗新时代

西北小江南 康养好福地

本报记者 雷耀

镶嵌在秦岭、巴山之间,有着“天汉”之美称的陕西省汉中市,四季分明,生态环境宜人。每年春天,盛开的油菜花与青山绿水相互掩映,构成一道亮丽的风景线。

早在1998年,汉中市就已进入老龄化社会,老年人口呈快速增长态势。目前,全市60周岁以上老年人口已达77.59万人,占总人口的20.2%。

近年来,汉中市依托“西北小江南”独特的自然人文优势,将养老产业与旅游休闲、养生产业、城镇化建设深度融合,着力打造全国知名的养老养生基地,打响“真美汉中、康养福地”养老品牌,不仅为当地老人营造了幸福的晚年生活,还吸引了大批外地老人在汉中养老。入住勉县福康老年公寓,来自东北的80岁老人王霞逢人便说:“我来到气候宜人、风景如画的汉中,享受到吃饭、住宿、医疗护理等一系列服务,住在这里,我放心。”

6月18日,汉中市委书记王建军到佛坪县中心敬老院调研指导工作,对该院在提高入住率、老

人生活护理、完善基础设施、院内园林建设及生产经营等方面取得的成绩给予肯定。他要求,工作人员进一步增强工作责任心,提高供养服务质量,不断改善敬老院居住环境,提高老人生活质量。两年前,王建军还到勉县专题调研社会养老服务体系建设工作。他要求,继续加大民生事业投入,激发社会活力,坚持走多元化养老服务之路,动员社会力量参与养老服务,积极稳妥地推进公办养老机构改革,增强服务功能,实现服务效益最大化。在第十四次全国民政会议上,勉县中心敬老院还荣获了“全国民政系统先进集体”荣誉称号。

市委领导对养老工作的高度重视,为汉中养老服务业的发展创造了良好的发展机遇。各项政策协同发力,吸引社会资本进入养老产业发展领域,初步形成政府引导、社会参与、形式多样的养老服务新格局。截至2018年底,汉中市共有各类养老服务设施1009个(含社区日间照料中心和养老服务站、农村互助幸福院等),总床位数

近2.7万张,每千名老年人拥有床位数由2011年的19张增长到38张,初步形成汉台、南郑、西乡、勉县四大养老生态园区。

“我们汉中,青山绿水、生态良好,发展养老事业前景广阔、潜力巨大。‘十二五’以来,汉中市机构养老、民办养老、居家养老、医养结合等一批养老机构雨后春笋,东方、福康、如家等一批康养型养老机构陆续建立发展。”汉中市民政局局长张正荣告诉记者,“预计到‘十三五’末,每千名老年人养老床位数将达到40张以上,基本建成覆盖城乡的养老服务体系。”

抢抓发展机遇,夯实托底保障

黛瓦粉墙,绿树成荫,鱼塘静谧……7月初,记者跟随民政部政策法规司蹲点调研组走进位于南郑区阳春镇付家河村的南郑区中心敬老院时,首先被院内的美景吸引,老人个个衣着整洁、精神矍铄,工作人员耐心细致地为老人服务。“在这里,我们感受到了家

的温暖”“玩伴很多,大家在一起其乐融融”“感觉每天生活都很开心”……老人们争相向记者吐露他们的心声。

“我院是2008年‘5·12’地震后经省政府批准新建的首批灾后重建重点项目,于2009年9月动工修建,2011年5月投入使用,总投资1760万元,设置供养老床位300张。此外,还下辖4个区域敬老院和1个护理分院,共设置床位830张。已集中供养院民430位。”南郑区中心敬老院院长熊进介绍说,“我院组建了一支20人的孝心服务队,为老人提供个性化、保姆式一对一服务。设立医务室,选聘专职护理员,实现小病不出院,生活有保健。设立临终关怀室,为老人准备临终用品,让他们的人生在安静、祥和画上圆满句号。”

汶川特大地震,波及汉中市全境。灾后,该市抢抓实施“民生八大工程”和灾后恢复重建的历史机遇,把特困供养服务机构建设纳入经济社会发展总体规划,强化托底保障功能。灾后,全市新建、改扩建66所敬老院。如今,

南郑、洋县的陕南水乡建筑,汉台、勉县的现代建筑,略阳的中式建筑,镇巴、留坝、佛坪的徽式建筑,宁强的欧式建筑等,既有现代园林风格,又有异域风情,还兼顾民俗传统,这些特困供养机构已成为汉中市城乡建设中一道亮丽的风景线。

公办养老机构“掌门人”的选拔任用也非常关键。“全市11个中心敬老院院长均为担任过乡镇或部门领导的正科级干部,54个区域敬老院院长多为副科级以上编制。”张正荣介绍说,“他们实践经验丰富,为各县区敬老院规范管理提供了坚强保障。”

近年来,汉中市还为各敬老院改造配置了取暖设施、护理设施、消防安全设施、无障碍设施、应急呼叫系统等,开设阅览室、健身室、寿宴厅、康复治疗室、文化娱乐室、心理咨询室等,努力实现功能化、人性化。去年,全省敬老院长培训班在汉中举办,南郑区创建特色养老体系和宁强县打造“悦色而养”特困供养机构的做法在全省作了工作交流。

(下转3版)